

## QUICK STUDY

### OECD แนะนำ สสว. ยึดมั่นการพัฒนา SMEs ของไทย

นับตั้งแต่ไทยได้เข้าร่วมเป็นประเทศสมาชิกผู้สังเกตการณ์ในกรอบคณะทำงานด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและการเป็นผู้ประกอบการของ OECD (Working Party on SMEs and Entrepreneurship: WPSMEE) สสว. ได้ให้ความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านนโยบายส่งเสริม SMEs รวมทั้ง เข้าร่วมการประชุมสัมมนาทางวิชาการเพื่อแลกเปลี่ยนนโยบายและประสบการณ์การส่งเสริม SMEs กับประเทศสมาชิกอื่นๆ ของ OECD มาโดยตลอด ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่งที่ไทยจะได้รับทราบข้อมูลด้านความเคลื่อนไหวและนโยบายการส่งเสริม SMEs ล่าสุดของต่างประเทศเพื่อนำมาปรับใช้กับนโยบายและแนวทางปฏิบัติของบ้านเรา

เป็นที่น่ายินดีอย่างยิ่ง ที่ สสว. ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงการต่างประเทศเพื่อร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (Organization for Economic Co-operation and Development: OECD) ในการดำเนินโครงการศึกษาวิจัย Thailand's SME Policy Review ซึ่งเป็นการจัดทำศึกษาวิเคราะห์นโยบายส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและการเป็นผู้ประกอบการในระดับประเทศและท้องถิ่นของไทย (Country reviews on SME and entrepreneurship issues and policies at national local levels in Thailand) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาภาพรวมการดำเนินนโยบาย SMEs ของไทย ผ่านตัวชี้วัดทางเศรษฐกิจต่างๆ ที่สอดคล้องกับมาตรฐานของ OECD และนำผลการศึกษาที่ได้มาใช้ประโยชน์ในการเสนอแนะนโยบายและมาตรการส่งเสริมการพัฒนา SMEs ของไทย เพื่อปฏิรูปโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่อประเทศไทย

ในฐานะหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนแม่บทและประสานการทำงานของหน่วยงานส่งเสริม SMEs ภาครัฐและเอกชน การที่ สสว. ได้รับความอนุเคราะห์จัดสรรงบประมาณดังกล่าวเพื่อดำเนินโครงการศึกษาวิจัย Thailand's SMEs Policy Review ถือว่าเป็นโอกาสอันดีอย่างยิ่งที่ สสว. จะได้เรียนรู้แนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในกระบวนการจัดทำนโยบายส่งเสริมจาก OECD อีกทั้งยังกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่าง สสว. กับ OECD ในด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางเศรษฐกิจในฐานะที่ไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกผู้สังเกตการณ์ในคณะทำงานกลุ่มงานด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ นอกจากนี้ การที่เป็นองค์กรที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำเนินการศึกษาวิจัยฯ ร่วมกับ คณะผู้ศึกษาวิจัย OECD ซึ่งมีชื่อเสียงด้านประสบการณ์และความเชี่ยวชาญด้านวิชาการเชิงนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับสากล นับว่าเป็นโอกาสอันดีอย่างยิ่งที่ สสว. จะได้แสดงถึงศักยภาพในการเป็นผู้นำหลักด้านการพัฒนาและผลักดันนโยบายส่งเสริม SMEs แห่งชาติรวมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ SMEs ไทย แก่หน่วยงานร่วมภาครัฐและเอกชนตลอดจนเครือข่ายความร่วมมือด้าน SMEs อื่นๆ ของต่างประเทศ

คณะผู้ศึกษาวิจัย OECD ได้จัดทำผลการศึกษา Thailand's SME Policy โดยมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนา SMEs แบบยั่งยืนในภาพรวมดังนี้

1. รัฐบาลจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องต่อยอดถึงบทบาทที่ชัดเจนของ สสว. ในการเป็นหน่วยงานกลางในการจัดทำและประสานงานด้านนโยบายส่งเสริม SMEs ทั้งนี้ สสว. ต้องปรับปรุงวิธีการควบคุมโครงการและแผนงานส่งเสริม SMEs ที่นำเสนอโดยหน่วยงานร่วมให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายหลัก โดยจำเป็นต้องมีการรายงานติดตามประเมินผลโครงการและแผนงานฯ ที่สามารถตรวจสอบได้ตลอดจนวิธีการควบคุมการใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด
2. ที่ผ่านมามี สสว. กำหนดงบประมาณรายปีที่ตายตัวซึ่งขาดความยืดหยุ่น หากสามารถเปลี่ยนเป็นการใช้งบประมาณแบบต่อเนื่อง (rolling programme-based budget) จะช่วยให้สามารถวางแผนการดำเนินโครงการแบบต่อเนื่องโดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเกิดความผันผวนทางสภาพเศรษฐกิจและการเมืองซึ่งเป็นตัวแปรสำคัญที่อยู่เหนือความควบคุม
3. เพื่อให้ SMEs ได้รับการส่งเสริมอย่างตรงจุด ไทยควรหันมาปรับใช้วิธีการวางนโยบายและงบประมาณแบบประมวล (portfolio approach) ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินยุทธศาสตร์ส่งเสริม SMEs นั้นสอดคล้องกับเป้าหมายและระยะของการพัฒนาธุรกิจ
4. ถึงแม้ว่า สสว. จะมีจำนวนโครงการด้าน SMEs มากมาย แต่เท่าที่ผ่านมานั้น พบว่า ยังขาดระบบวิธีการประเมินทางเศรษฐศาสตร์ที่ศึกษาถึงผลกระทบและความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องเร่งพัฒนาระบบการประเมินดังกล่าวเพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่หน่วยงานร่วมและผู้ประกอบการว่างงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรนั้นถูกใช้ไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

เป็นที่มั่นใจอย่างยิ่งว่าผลการศึกษาดังกล่าวจะสามารถใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงทางวิชาการรวมทั้งตรวจสอบได้เนื่องจากได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาโครงการผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานหลักภาครัฐด้านเศรษฐกิจต่างๆ เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาพัฒนาฯ และกรมการค้าต่างประเทศ ฯลฯ เพื่อทำหน้าที่ติดตามความคืบหน้าและให้การสนับสนุนการดำเนินการศึกษาวิจัยของ OECD ประสานงานระหว่าง OECD และหน่วยงานต่างๆของไทย ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะอื่นๆที่เอื้อให้การศึกษาดังกล่าวดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

เพื่อให้การศึกษาดังกล่าวเกิดประโยชน์สูงสุด สสว. จึงมีกำหนดจัดกิจกรรมเผยแพร่ผลการศึกษาฯ รวมถึงการเผยแพร่แผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2554-2559) ในวันที่ ๑ ก.ย. ๒๕๕๔ ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ และบางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ เซ็นทรัลเวิลด์ กรุงเทพฯ เพื่อเผยแพร่

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของ OECD ต่อหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย SMEs ตลอดจน นักวิชาการ นักวิจัยและนักวิเคราะห์นโยบายภาครัฐอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมหาหรือวิธีการที่จะประยุกต์ใช้ข้อมูลของ OECD มาปรับปรุงแผนการส่งเสริมฯ ฉบับที่ 3 ให้สอดคล้องกับผลการศึกษารวมทั้งเป็นที่ยอมรับในระดับสากล

*ส่วนวางแผนด้านนโยบายและความร่วมมือระหว่างประเทศ*